



ELŐTERJESZTÉS

Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2025. január 30-i munkaterv szerinti ülésére

Az előterjesztés címe: Rendelet tervezet „A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről”

Előterjesztő: Kiss Attila polgármester

Előterjesztést készítette: dr. Béni Gyula jegyző

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Béni Gyula'.

Előterjesztés tárgya: A közösségi együttélés szabályai magukban foglalnak olyan magatartási szabályokat, amelyek az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás formáinak meghatározását jelentik. Az új rendelet tervezett részletesebb, az alcímekben jól áttekinthető módon rendelkezik a szabályozandó területekről, valamint tartalmaz értelmező rendelkezést is.

Tartalom:

1. előterjesztés
2. rendelet tervezet

Tárgyalás módja: nyilvános/zárt/zárt ülésre javasolt

Döntéshozatal módja: egyszerű többség/minősített többség /név szerinti

Véleményezésre megkapta: Jogi és Ügyrendi Bizottság

Egyeztetve belső szervezeti egységekkel: Nem történt egyeztetés

A döntés végrehajtásáért felelős: polgármester, jegyző

A döntés végrehajtásának határideje: azonnal

Szám: JZI/...../2025.

Szerencs Város Önkormányzata
Képviselő-testületének

HELYBEN

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 8.§ (2) bekezdése, valamint a 143.§ (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A helyi közösségi érdekek érvényre juttatása érdekében élve a törvényi felhatalmazással célszerű és szükséges a helyi jogalkotás, amelynek alapvető célja az állampolgárok nyugalmát, a közterület rendjét, rendeltetésszerű használatát elősegítő, azt biztosító szabályok betartása és betartatása a lakosság, mint helyi közösség érdekében. A közösségi együttélés szabályai magukban foglalnak olyan magatartási szabályokat, amelyek az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás formáinak meghatározását jelentik. A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások közigazgatási bírsággal való szankcionálása alkalmas eszköz az ilyen magatartások visszaszorítására.

Az új rendelet tervezett részletesebb, az alcímekben jól áttekinthető módon rendelkezik a szabályozandó területekről, valamint tartalmaz értelmező rendelkezést is. A rendelet tartalmaz hivatkozást az olyan, a képviselő-testület által újonnan megalkotott rendeletekre is, amely a város közigazgatási területére vonatkozóan rendelkezik pl. a játszóterek, szabadidőparkok használatának, vagy az újonnan elfogadásra kerülő közterület használatának rendjéről szóló helyi jogszabályokra. A későbbiekben javaslom a képviselő-testületnek a zaj- és rezgésvédelem helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálatát, mert a szabályozás Szerencsre vonatkozóan 1997-ben került elfogadásra.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalmát zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

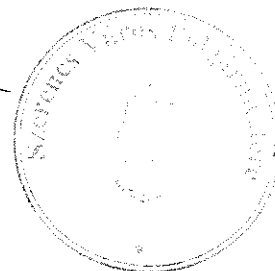
Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a rendelet tervezet megtárgyalását, majd a döntés meghozatalát, amely rendelet esetében minősített többségű szavazást igényel.

Szerencs, 2025. január 20.

Tisztelettel:

Kiss Attila
polgármester



Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2025. (I. 30.) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről

[1] Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének célja a rendelet megalkotásával a magasabb szintű jogszabályoknak, a település sajátosságainak figyelembevétele mellett biztosítani a helyi lakosság zavartalan, nyugodt életvitelét.

[2] Szerencs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a 143. §. (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

I. Fejezet
Általános rendelkezések

1. §

(1) E rendelet hatálya kiterjed Szerencs Város közigazgatási területén minden természetes és jog személyre, jog személyiséggel nem rendelkező szervezetre.

(2) A rendelet azon magatartási szabályok megsértése esetén nem alkalmazható, amelyeket magasabb szintű jogszabály bűncselekménynek, vagy szabálysértésnek minősít, vagy más módon szankcionál.

2. §

Értelmező rendelkezések

1. az ingatlan használója: az ingatlan tulajdonosa, birtokosa, vagy kezelője, valamint az ingatlant egyéb jogcímen használó személy, vagy szervezet.
2. az ingatlannal határos járda: a közterület tengelyvonala és az ingatlan közötti járdaszakasz.
3. közterület: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2.§ 13. pontja szerinti terület.
4. a közösségi együttélés alapvető szabályai: a közösségi együttélés alapvető szabályait, mint követendő előírásokat Szerencs Város Önkormányzatának rendeleteiben rögzített előírások határozzák meg.
5. a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás: az a magatartás, amely bűncselekménynek, vagy szabálysértésnek nem minősül, Szerencs Város Önkormányzatának rendeleteiben megfogalmazott előírásokba ütközik, és azt e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásként határozza meg.

II. Fejezet
A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt alkalmazható
jogkövetkezmények és eljárási szabályok

1. Közigazgatási bírság és a helyszíni bírság

3. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben természetes személy esetében tízezer forinttól kétszázezer forintig terjedő, jogi személyek esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabásának van helye.

(2) Ha a helyszíni intézkedés alkalmával a közösségi együttélés alapvető szabályait megszegő a jogsértést teljes mértékben elismeri, vele szemben ötezer forinttól ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság kiszabásának van helye.

4. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjét - a szabályszegő cselekmény jellegétől függően - határidő kitűzésével kötelezni kell a magatartásával, mulasztásával létrehozott szabálytalan állapot megszüntetésére. A kötelezés meghatározott cselekmény elvégzésének előírására vagy, meghatározott magatartás folytatására, meghatározott magatartás tűrésére, abbahagyására irányulhat.

2. Eljáró hatóság és eljárási szabályok

5. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt indult eljárásokban az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) A rendelet hatálya alá tartozó eljárások során az alábbi eltérésekkel kell az Ákr. rendelkezéseit alkalmazni:

- a) az ügyintézési idő 30 nap
- b) az eljárás egyszer 30 nappal meghosszabbítható

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt közigazgatási bírság kiszabására a Képviselő-testület átruházott hatáskörében eljárva a jegyző jogosult.

(4) A helyszíni bírság kiszabására a közös önkormányzati hivatal közterület-felügyelője jogosult.

(5) A közigazgatási bírság mértékének megállapításánál figyelembe kell venni az elkövető személyi és jövedelmi viszonyait, amennyiben azokat az eljáró ügyintéző erre vonatkozó felhívására igazolja. Figyelembe kell tovább venni a normaszegő magatartás közösségi együttélésre gyakorolt hatásának mértékét.

(6) A közigazgatási bírság kiszabásakor a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény előírásai alkalmazandók.

3. A közigazgatási bírság és a helyszíni bírság megfizetése

6. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot - az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül - a határozathoz mellékelt készpénz átutalási megbízáson, vagy banki átutalással Szerencs Város Önkormányzata számlájára kell befizetni.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott helyszíni bírságot a bírság kiszabását követő 15 napon belül kell készpénz átutalási megbízáson, vagy banki átutalással Szerencs Város Önkormányzata számlájára befizetni.

(3) A végrehajthatóvá vált bírságokat a végrehajtás elrendelését követően a NAV foganatosítja.

III. Fejezet

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző cselekmények

4. Szerencs Város Önkormányzata jelképeivel kapcsolatos cselekmények

7. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el az a személy, aki Szerencs város zászlaját vagy címerét (a továbbiakban együtt: Szerencs város jelképeit) Szerencs Város Önkormányzata 6/2009.(II.12.) önkormányzati rendelete Szerencs város jelképeiről szóló önkormányzati rendeletében meghatározottaktól eltérő módon engedély nélkül, engedélytől eltérő módon használja, azt engedély nélkül hozza kereskedelmi forgalomba.

5. A közterület használatával kapcsolatos cselekmények

8. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki:

- a) a közterületet rendeltetésétől eltérően engedély nélkül, a kiadott engedélytől eltérő módon használja,
- b) a közterület használat díját nem fizeti be,
- c) Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és rendjéről szólószerinti járművét közterületen engedély nélkül tárolja,
- d) Szerencs Város Önkormányzata Képviselő-testületének a játszóterek és szabadidőparkok használati rendjéről szólóönkormányzati rendeletének előírásait megszegi.
- e) játszótéren, vagy parkban elhelyezett játszó- vagy sporteszközt nem rendeltetésszerű módon használja, vagy mások testi épségét veszélyezteti.

6. Hulladékgazdálkodással kapcsolatos cselekmények

9. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki:
- aki az ingatlanán keletkező települési szilárd és folyékony hulladékot, egyéb hulladékot nem a jogszabályi előírásoknak megfelelő módon és helyen tárolja, gyűjti és helyei el,
 - aki az általa, vele együtt lakó személyek által termelt hulladék hasznosításáról, vagy ártalmatlanításáról nem a jogszabályi előírásoknak megfelelően gondoskodik,
 - aki a gyűjtőedényt úgy helyezi el, hogy az akadályozza a jármű- és gyalogos forgalmat, elhelyezése baleset, vagy károkozás veszélyének előidézésével jár, vagy a gyűjtőedényt nem a közszolgáltató által meghirdetett szállítási napon helyei ki a közterületre,
 - aki a gyűjtőedénybe folyékony, mérgező, tűz- és robbanásveszélyes anyagot, állati tetemet, vagy egyéb olyan anyagot helyez el, amely veszélyeztetheti a begyűjtést, az ürítést végző személyek, vagy más személyek életét, testi épségét, egészségét.,
 - aki a háztartásban keletkező veszélye hulladékokat nem a hulladékgyűjtő udvarban adja el, hanem azokat egyéb hulladékgyűjtő edénybe helyezi.
- (2) Az eljárással érintett ingatlan használója, tulajdonosa az ingatlanán található települési hulladékot szolgáltatóval köteles haladéktalanul elszállíttatni. Az elszállítást számlával köteles igazolni az eljáró ügyintéző felé.
- (3) A közterületre kihelyezett hulladékgyűjtő edényből hulladékot kiönteni, szétszórni tilos. Tilos a hulladékgyűjtő edény mellé, edényre hulladékot elhelyezni.
- (4) Állati tetemet, valamint olyan anyagot, amely a környezet levegőjét szennyezi, bűzhatást kelt, az egészséget veszélyezteti, vagy élősködők részére táptalajt nyújthat, sem közterületen, sem magánterületen elhelyezni, vagy elhagyni nem szabad.

7. Ingatlanok és közterületek tisztántartásával kapcsolatos cselekmények

10. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el az ingatlan tulajdonosaként, használójaként, hasznélvezőjeként, bármely más jogcímen használóként, aki:

- az általa használt, illetve tulajdonát képező ingatlant nem műveli meg, nem tartja rendben, gyomtól, gasztól nem tisztítja meg.
- a telekingatlana tisztántartásáról és gyomtól való mentesítéséről, a szomszédos lakóingatlanra ránövő ágak nyeséséről nem gondoskodik,
- az ingatlan előtti árkot, folyókákat, csatornanyílást, átereszt nem tisztítja, vagy a csapadékvíz zavartalan lefogyását nem biztosítja,
- az ingatlannal határos közterület (járda, zöldsáv, stb.) úttestig terjedő teljes területének - saroktelek tulajdonosa mindkét utcafronton - gondozásáról, gyommentesítéséről, tisztántartásáról, a fű nyírásáról, a járda - közegészségügyi szempontból veszélytelen szóróanyaggal történő - hó- és síkosságmentesítéséről nem gondoskodik.

8. A háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre, zajkeltő tevékenységre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésével kapcsolatos cselekmények

11. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki
- a) hulladékot- így különösen háztartási, kommunális, ipari eredetű, veszélyes és egyéb hulladékot, műanyag, gumi, vegyszer, festék - nyílttéri, vagy háztartási tüzelőberendezésben éget,
 - b) avar és a kerti hulladékot éget.
- (2) Szombaton 00.00 óra és 09.00, valamint 16.00 óra és 00.00 óra között, vasárnap és ünnepnapokon 00.00 óra és 09.00 óra, valamint 16.00 óra és 00.00 óra között belterületen zajt keltő tevékenységet végez, így különösen:
- a) motoros fűnyírót,
 - b) motoros fűrész, motoros permetezőzt működtet.

9. Az épített és természeti környezet értékeinek helyi védelmével kapcsolatos cselekmények

12. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki:

- a) a helyileg védett építészeti értékeket rendeltetésüktől eltérő módon használja,
- b) a helyi védelem körébe tartozó épületeken, építményeken, épületrészeken külső, vagy belső felújítási, átalakítási, bővítési bontási munkát, vagy olyan beavatkozást, amely azok megjelenítésére bármilyen hatással van engedély nélkül, vagy az engedélytől eltérő módon végez,
- c) a védett területhez tartozó közterületen utcabútort, épületet, építményt, hirdetőberendezést, burkolatot hatósági engedély nélkül, vagy az engedélytől eltérő módon elhelyez,
- d) védett épület homlokzatán reklámhordozót az arra jogosult hozzájárulás nélkül, vagy attól eltérő módon elhelyez,
- e) a védett építményekre, vagy védett utcaképre vonatkozó előírásokat megszegi,
- f) a védett területre, képzőművészeti alkotásokra, emlékművekre, emléktáblákra vonatkozó előírásokat megszegi,
- g) védett növényzetet engedély nélkül, vagy engedélytől eltérő módon vágja, pótlásról nem, vagy nem az előírásnak megfelelően gondoskodik,
- h) a helyi védelem tárgyát képező értéket - amennyiben az nem tartozik az 1999. évi LXIX. törvény 157.§ (3) bekezdés hatálya alá - gondatlanul megrongálja,
- i) a védett épület tulajdonosa annak és jó karbantartásáról nem gondoskodik.

10. A temető használatával és a temetkezéssel kapcsolatos cselekmények

13. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki:

- a) nem az arra kijelölt helyen temet, vagy helyez el urnát,
- b) sírhelye, síremlék, műtárgy elhelyezésére, építésére, lebontására, áthelyezésére, vagy küllemére vonatkozó előírásokat megszegi,

- c) kegyeletsértő magatartást tanúsít, a köztemető területére tilalom ellenére gépjárművel behajt,
- d) sírhelygondozási kötelezettségét elmulasztja,
- e) sírgondozás során keletkezett és az egyéb hulladékot nem az arra kijelölt helyen helyezi el, tilalom ellenére hulladékot lerak, tiltott helyen elhelyez,
- f) köztemető területén tüzet gyújt, állatot a tilalom ellenére a temető területére bevisz,
- g) síremlék, vagy sírkeret helyreállítási kötelezettségét elmulasztja,
- h) az elhunytak tetemét a szállítás során, a ravatalozásnál, az eltemetésnél nem a legnagyobb körültekintéssel, kímélettel, a kegyeleti szabályok szigorú betartásával kezeli,
- i) a síremléken, vagy a sírokon lévő díszeket, egyéb tárgyakat, kegyeleti kellékeket elvisz, vagy szándékosan megrongál, továbbá, aki a temető növényzetét szándékosan megrongálja, elviszi, amennyiben ezen cselekményével nem valósít meg bűncselekményt, vagy szabálysértést.

11. Vásárok és piacok működtetésével kapcsolatos cselekmények

14. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki:

- a) az előírt helypénzfizetési kötelezettségének felszólításra sem tesz eleget,
- b) az árusítóhelyeket használaton kívüli göngyöleget és a piaci tevékenységet nem szolgáló eszközökkel foglalja el, a közlekedést akadályozza,
- c) árusítóhelyét és annak közvetlen környékéről a hulladékot az árusítás ideje alatt, és annak befejezte után nem takarítja össze, és nem helyezi a kijelölt hulladékgyűjtőbe,
- d) a vásárcsarnok, piac területét mérgező, fertőző, bűzt terjesztő, undort keltő anyaggal beszennyezi,
- e) a dohányzási tilalmat megszegi,
- f) a vízvételi helyet az előírásoktól eltérően használja.

12. A közterület elnevezésével és jelölésével kapcsolatos cselekmények

15. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki utcanévtáblát, emléktáblát, házszámtáblát

- a) gondtalanul megrongál,
- b) eltakar, vagy bármely más módon a tájékoztató jellegét megszünteti,
- c) jogtalanul kihelyez, eltávolít,
- d) az ingatlan tulajdonosa (kezelője, használója) a házszámtáblát nem teszi ki.

13. Az állattartással kapcsolatos cselekmények

16. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást követ el, aki

- a) az ebet belterületen póráz nélkül vezeti,
- b) nem gondoskodik arról, hogy az eb sem embert, sem más állatot harapással ne veszélyeztethessen,
- c) bekerítetlen ingatlanon ebet szabadon tart,

- d) nem akadályozza meg az eb más tulajdonában lévő ingatlanra, vagy a közterületre való átjutását,
- e) közterületen az állta által okozott szennyezést azonnal nem szünteti meg,
- f) az ebösszeírást akadályozza, abban nem működik közre, bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget.

(2) Többlakásos ingatlan közös udvarán kedvtelésből tartott állatot az összes tulajdonostárs hozzájárulás nélkül tart, kivéve a társasház szervezeti és működési szabályzata másként nem rendelkezik.

(3) Az állat által a lakóházak közös használatú helyiségeiben (lépcsőház, folyosó, udvar, stb.) okozott szennyeződés haladéktalan eltávolításáról nem gondoskodik.

IV. Fejezet *Záró rendelkezés*

17. §

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 10/2017.(VIII.30.) önkormányzati rendelet.

18. §

Hatályát veszti a a közösségi együttélés járványügyi veszélyhelyzetben alkalmazandó kivételes szabályairól szóló 8/2020.(IV.17.) önkormányzati rendelet.

19. §

Ez a rendelet 2025. január 31-én lép hatályba.

Általános indokolás

Az Mőtv. 8.§ (2) bekezdése, valamint a 143.§ (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A helyi közösségi érdekek érvényre juttatása érdekében élve a törvényi felhatalmazással célszerű és szükséges a helyi jogalkotás, amelynek alapvető célja az állampolgárok nyugalalmát, a közterület rendjét, rendeltetésszerű használatát elősegítő, azt biztosító szabályok betartása és betartatása a lakosság, mint helyi közösség érdekében. A közösségi együttélés szabályai magukban foglalnak olyan magatartási szabályokat, amelyek az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás formáinak meghatározását jelentik. A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások közigazgatási bírsággal való szankcionálása alkalmas eszköz az ilyen magatartások visszaszorítására.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

Hatásvizsgálati lap

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek megszegésének következményeiről szóló .../2025. (.....) önkormányzati rendelet megalkotásához

1. Társadalmi hatások

A zöld területen történő parkolás tekintetében nagyobb visszatartó erő várható az üzembentartó ügyfélként történő bevonásával. Elősegíti a tényállás hatékonyabb felderíthetőségét, és ezáltal a helyes magatartási szabályok kialakítását.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletmódosítás következtében növekednek a bírságbevételek.

3. Környezeti hatások

A közterületen, zöldterületen történő parkolás visszaszorítása révén nőhet a közterületek tisztasága. Csökkenhet a zöldterületek visszaállítására, újraparkosítására fordított költség.

4. Egészségi következmények

A rendelet-módosítás elősegíti a zöld területek megőrzését az egészséges lakókörnyezet megóvása érdekében.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az adminisztratív terhek nem változnak.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának, megszegésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotása óta eltelt időszakban a rendelet alkalmazásával kapcsolatosan felmerülő problémák, igények teszik szükségessé a módosítást.

7. A jogszabály alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosításával a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek nem változnak, azok rendelkezésre állnak.